

Piso constitucional da saúde caiu?

01/11/2019

Carlos Octávio Ocké-Reis

ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

- **Introdução**
- **Controvérsias metodológicas**
- **Queda do piso**
- **Considerações finais**

1

Introdução

- Modelos de financiamento do SUS

*** EC 95**

- Recessão 2015/2016

2

Controvérsias metodológicas

- **Teto do gasto (despesa paga total)**
- **Proxy do gasto público federal em saúde**
- **Compensação dos “restos a pagar”**

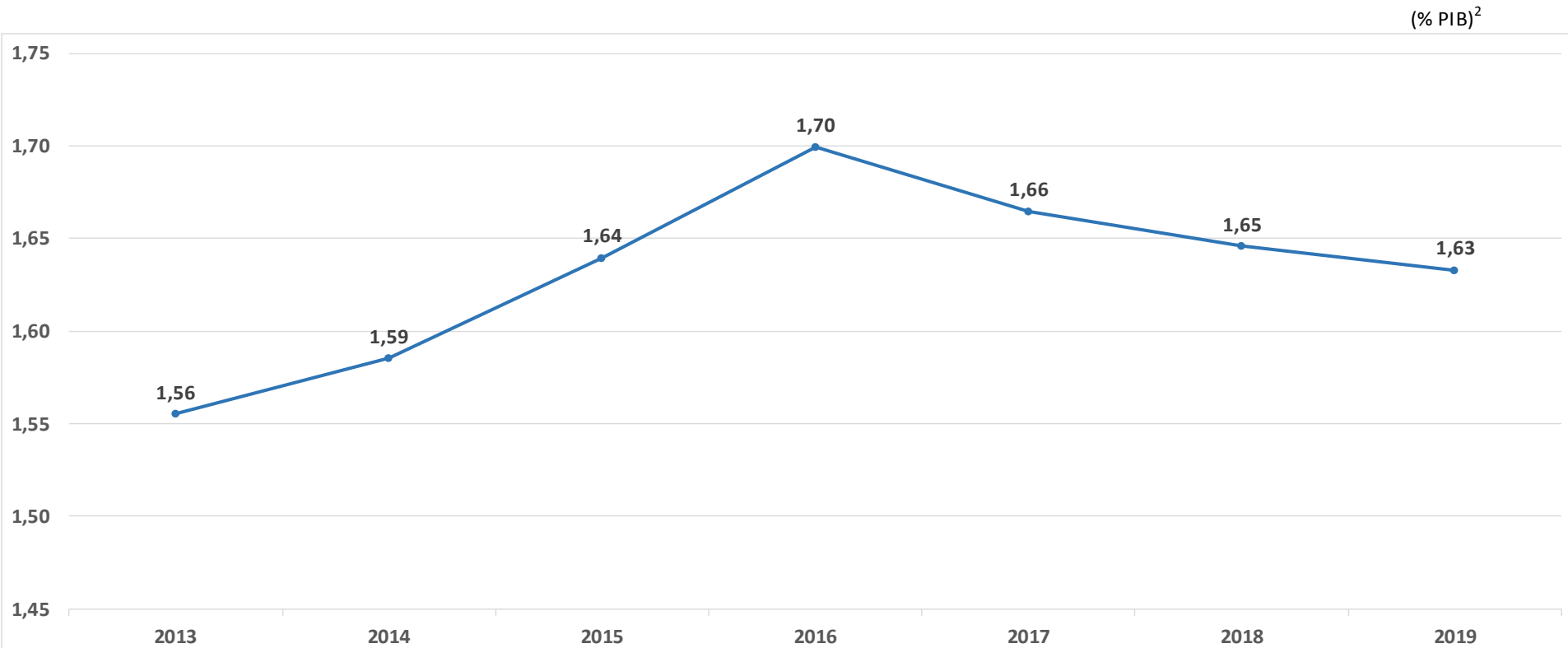
3

Queda do piso

Ano	Piso	População	PIB	RCL
2013	82.913	201,0	5.331.619	656.094
2014	91.614	202,8	5.778.953	641.578
2015	98.309	204,5	5.995.787	674.523
2016	106.489	206,1	6.267.205	709.930
2017	109.088	207,7	6.553.843	727.254
2018	112.359	208,5	6.827.586	805.348
2019	117.293	210,1	7.182.593	845.489

GRÁFICO 1

Piso da saúde em % do PIB - 2013/2019¹²³



Fonte: Siga Brasil (Senado Federal) para a execução orçamentária e financeira com Ações e Serviços Públicos de Saúde – ASPS, disponível em <<https://www12.senado.leg.br/orcamento/sigabrasil>>, acesso em 15/09/2019; Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) para o Produto Interno Bruto (PIB) até o ano de 2018, disponível em <<https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/contas-nacionais.html>>, acesso em 15/09/2019.

Elaboração dos autores.

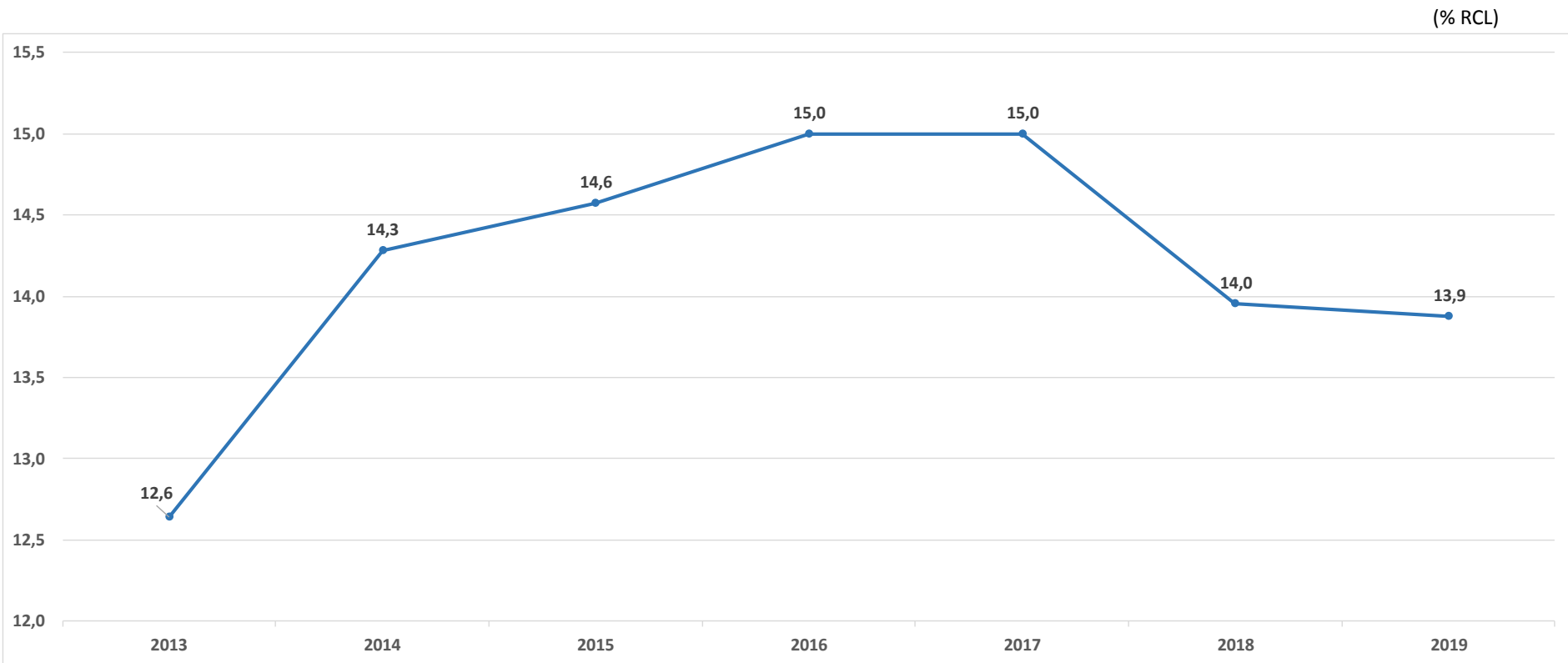
Nota 1: ASPS - Ações e Serviços Públicos de Saúde.

Nota 2: A estimativa de variação nominal do PIB foi de 5,20% em 2019, resultando em um valor de R\$ 7.182,6 bilhões, que foi calculado com base nos parâmetros de crescimento real de 0,91% (Relatório Focus/Bacen, de 25/10/2019) e deflator implícito de 4,25% - cf. metodologia proposta por Bacciotti (2018), adicionando 0,6 p.p. à estimativa da variação média anual do IPCA de 3,65%.

Nota 3: O piso da saúde (ASPS) para 2019, de R\$ 117,293 bilhões, foi calculado conforme a regra da EC 96/2016, aplicando-se a correção de 7,52%, referente ao IPCA acumulado de julho/2016 a junho/2018 sobre o equivalente a 15% da RCL de 2017 (R\$ 109,088 bilhões).

GRÁFICO 2

Piso da saúde em % da RCL - 2013/2019¹²³



Fonte:

Siga Brasil (Senado Federal) para a execução orçamentária e financeira com Ações e Serviços Públicos de Saúde – ASPS, disponível em <<https://www12.senado.leg.br/orcamento/sigabrasil>>, acesso em 15/09/2019; Secretaria do Tesouro Nacional – STN/ME para a Receita Corrente Líquida, disponível em <<http://bit.ly/2pXLS00>>, acesso em 20/09/2019. O valor da RCL de 2019 disponível no demonstrativo da STN é o que consta da Lei nº 13.808, de 15/01/2019 (Lei Orçamentária Anual – LOA 2019).

Elaboração dos autores.

Nota 1: ASPS - Ações e Serviços Públicos de Saúde.

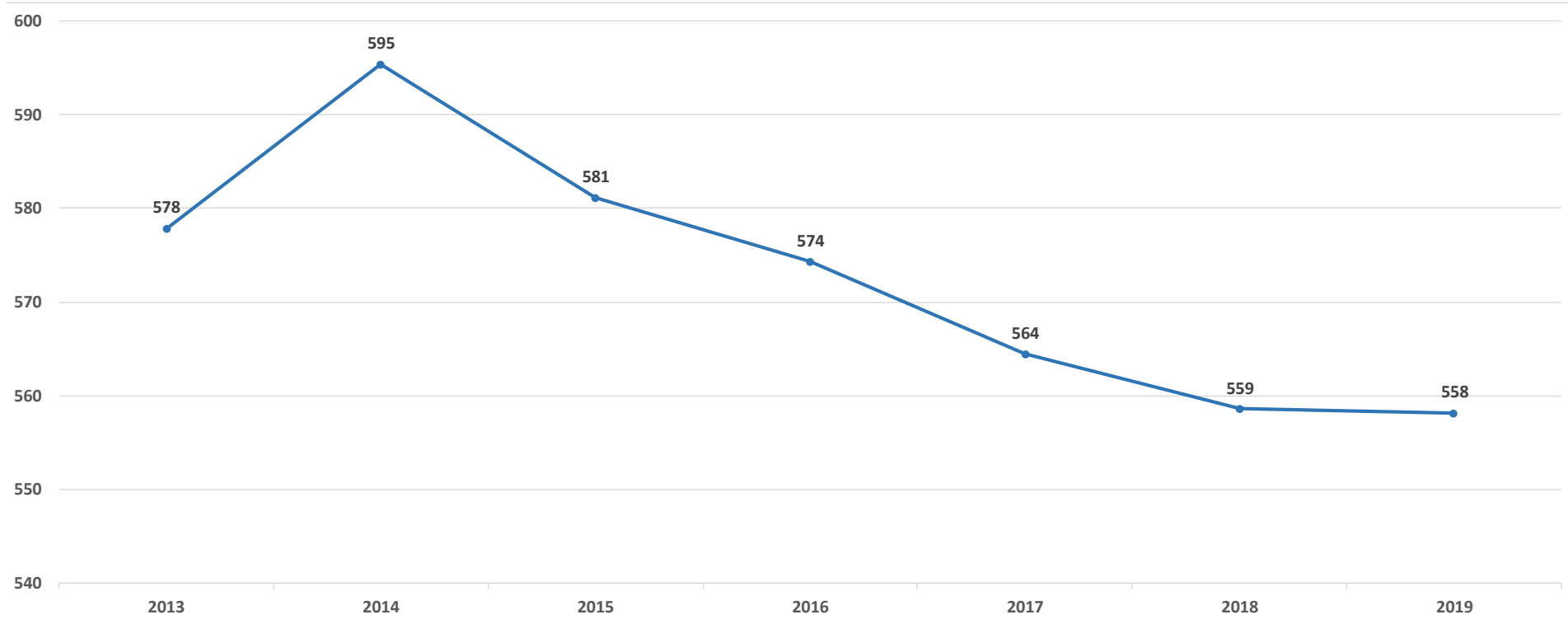
Nota 2: O valor estimado para a RCL para 2019 é o que consta da Lei nº 13.808, de 15/01/2019 - Lei Orçamentária Anual 2019.

Nota 3: O piso da saúde (ASPS) para 2019, de R\$ 117,293 bilhões, foi calculado conforme a regra da EC 96/2016, aplicando-se a correção de 7,52%, referente ao IPCA acumulado de julho/2016 a junho/2018 sobre o equivalente a 15% da RCL de 2017 (R\$ 109,088 bilhões).

GRÁFICO 3

Piso da saúde per capita - 2013/2019¹²³

(Em R\$ de 2019)



Fonte:

Siga Brasil (Senado Federal) para a execução orçamentária e financeira com Ações e Serviços Públicos de Saúde – ASPS, disponível em <<https://www12.senado.leg.br/orcamento/sigabrasil>>, acesso em 15/09/2019; Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE para a população estimada com data de referência em 1º de julho, disponível em <<http://bit.ly/3270Akk>>, acesso em 16/09/2019.

Elaboração dos autores.

Nota 1: ASPS - Ações e Serviços Públicos de Saúde.

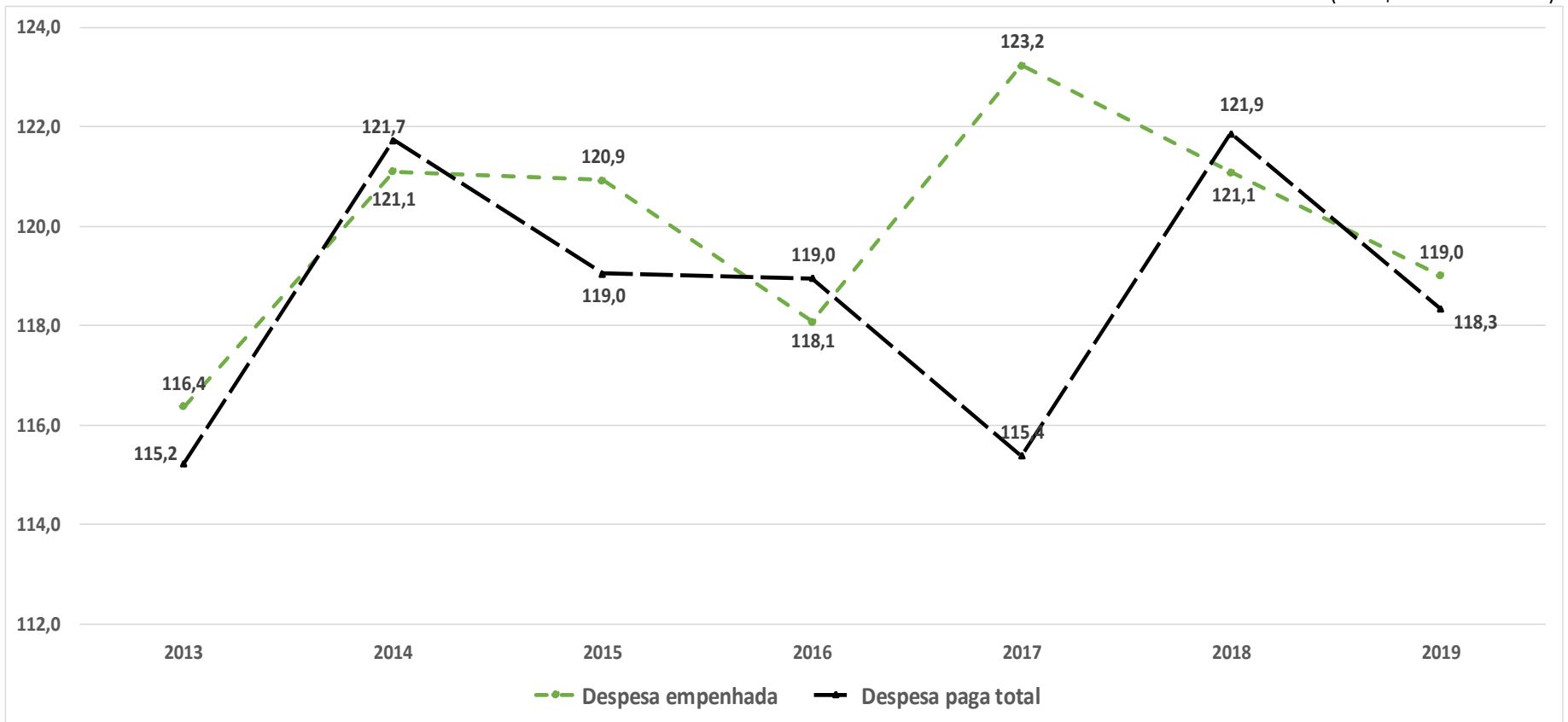
Nota 2: Valores atualizados para preços médios de 2019 pelo Índice de Preços ao Consumidor Amplo – IPCA (IBGE): os índices mensais de inflação entre outubro e dezembro de 2019 foram estimados em 0,25% com base na média geométrica da diferença entre a inflação estimada para o ano, de 3,28% (Relatório Focus/Bacên de 14/10/2019), e a taxa de inflação acumulada até setembro, de 2,49%.

Nota 3: O piso da saúde (ASPS) para 2019, de R\$ 117,293 bilhões, foi calculado conforme a regra da EC 96/2016, aplicando-se a correção de 7,52%, referente ao IPCA acumulado de julho/2016 a junho/2018 sobre o equivalente a 15% da RCL de 2017 (R\$ 109,088 bilhões).

GRÁFICO 4.c

Despesa empenhada versus despesa paga total - 2013/2019¹²³⁴⁵⁶⁷

(Em R\$ bilhões de 2019)



Fonte: Siga Brasil (Senado Federal) para a execução orçamentária e financeira com Ações e Serviços Públicos de Saúde – ASPS, disponível em <<https://www12.senado.leg.br/orcamento/sigabrasil>>, acesso em 15/09/2019.

Elaboração dos autores.

Nota 1: ASPS - Ações e Serviços Públicos de Saúde.

4

Considerações finais

- **Política fiscal (revogação da EC 95)**
- **Fontes de custeio (Pré-Sal e IRPF lucros e dividendos x “reforma” tributária)**
- **Modelo de financiamento (PEC 01-D x desvinculação)**
- **Estrangulamento financeiro do SUS**

Obrigado!

ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada